МЧС РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические рекомендации по подготовке к экзамену

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень - специалитета)

Екатеринбург
2022

Правовое регулирование в области пожарной безопасности: методические рекомендации по подготовке к экзамену. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность/ сост.: И.А. Ефимов. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022.

Составитель:
Ефимов И.А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры надзорной деятельности и права.

Методические рекомендации подготовке к экзамену по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» предназначены для курсантов, слушателей и студентов, обучающихся по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины (уровень специалитета).

© ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации подготовке к экзамену по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» предназначены для курсантов, слушателей и студентов, обучающихся по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины (уровень специалитета).

Целью освоения учебной дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» является:

- формирование знаний в области нормативных правовых актов и нормативных документов по вопросам правового регулирования процесса взаимодействия органов ГПН с органами местного самоуправления и государственной власти, административно-правовой деятельности органов ГПН ФПС, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС;
- формирование знаний в области нормативных правовых актов, регламентирующих ответственность за коррупционные правонарушения;
- формирование способности и готовности к самостоятельному профессиональному росту и развитию личностного потенциала.

Для достижения данных целей предусматривается решение задачи усвоения необходимого объема информации о принципах и нормах действующего законодательства, нормативной базе формирования современного российского государства, деятельности государственных органов, месте и роли пожарной охраны в структуре государственных органов.

ТРЕБОВАНИЯК РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Содержание компетенций	Результат освоения основной профессиональной образовательной программы	Результаты обучения по дисциплине
УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	Способность и готовность к самостоятельному профессиональному росту и развитию личностного потенциала, нетерпимость к проявлениям коррупции	Знает основы национальной стратегии противодействия коррупции, основных законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность за коррупционные правонарушения; Умеет идентифицировать действия коррупционной направленности при выполнении служебных обязанностей; Владеет навыками антикоррупционной агитации как информационного средства противодействия коррупции

ОПК-5. Способен разрабатывать проектную и распорядительную документацию, участвовать в разработке нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека, защиты окружающей среды	Способность использовать теорию и технологии современного управления в профессиональной деятельности для создания и поддержания безопасных условий жизнедеятельности	Знает основные стандарты оформления нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека, защиты окружающей среды на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации Умеет применять нормативные правовые акты и нормативные документы в области пожарной безопасности на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации Владеет навыками анализа нормативных правовых актов в области пожарной безопасности на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации
ПК-17. Способен осуществлять федеральный государственный пожарный надзор, проводить контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия, осуществлять административно-процессуальную деятельность, статистический учет пожаров и их последствий	Способность использовать научные знания и методологию для решения профессиональных задач Способность осуществлять экспертизу соответствия проектных решений, разработку мероприятий и технических решений по обеспечению пожарной безопасности объектов различного назначения Способность к осуществлению федерального государственного надзора (пожарного, в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС) Способность к организации и проведению административной практики, дознания по делам о пожарах и пожарно-технической экспертизы	Знает основы федерального государственного пожарного надзора, административно-процессуальной деятельности и уголовно-процессуальной деятельности. Умеет применять теоретические знания в области административно-процессуальной деятельности и уголовно-процессуальной деятельности; Владеет навыками составления административно-процессуальных документов и уголовно-процессуальных документов
ПК-19. Способность планировать, организовывать и осуществлять комплекс контрольных (надзорных) мероприятий за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности и другие контрольно-надзорные функции, квалификацию правонарушений в области пожарной безопасности с учетом степени риска причинения вреда охраняемым законом ценностям	Способность использовать основы экономических знаний в профессиональной деятельности, демонстрировать навыки правовой культуры	Знает основные законодательные и нормативные документы по квалификации правонарушений в области пожарной безопасности Умеет применять теоретические знания в области квалификации правонарушений в области пожарной безопасности Владеет навыками составления административно-процессуальных документов и уголовно-процессуальных документов в области квалификации правонарушений в области пожарной безопасности

ПК-20. Способность осуществлять федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Способность к осуществлению федерального государственного надзора (пожарного, в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС)	Знает правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области пожарной безопасности Умеет применять теоретические знания в области полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Владеет навыками анализа нормативных правовых актов по деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области пожарной безопасности
ПК-18. Способность осуществлять дознание и производство пожарно-технической экспертизы по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.	Способность к организации и проведению административной практики, дознания по делам о пожарах и пожарно-технической экспертизы	Знает правовые и организационные основы уголовно-процессуальной деятельности органов дознания ГПН Умеет применять теоретические знания в области уголовно-процессуальной деятельности Владеет навыками составления уголовно-процессуальных документов

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 зачётные единицы, или 108 часов.

Распределение тем дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

№ п/п	Наименование темы	Содержание разделов (темы)
1	2	3
1	СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ	Понятие системы пожарной безопасности. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности. Виды и содержание нормативных актов, издаваемых в области пожарной безопасности. Основные стандарты оформления нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека. Методы правового регулирования в области ПБ.
2	ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности. Права и обязанности юридических лиц в области пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности.

		Требования нормативно-правовых актов МЧС России в части порядка лицензирования деятельности в области ПБ.
3	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ	Основы национальной стратегии противодействия коррупции. Основные законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность за коррупционные правонарушения. Коррупционные правонарушения.
4	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	Административные правонарушения в сфере пожарной безопасности. Судебная практика по привлечению лиц к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Основания и порядок применения органами и должностными лицами ГПН ФПС МЧС России действующего административного законодательства. Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Квалификация преступлений, связанных с пожарами и нарушениями требований пожарной безопасности. Судебная практика по уголовным делам, связанных с нарушением требований пожарной безопасности.
5	УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	Формы дознания, органы дознания, обязанности органа дознания, компетенции органов государственного пожарного надзора как органа дознания. Сущность административного процесса. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Производство по делам об административных правонарушениях и его стадии. Возбуждение дела об административном правонарушении и его расследование. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Вынесение постановления (определения) по делу об административном правонарушении. Административно-процессуальная деятельность органов ГПС. Процессуальные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановления о назначении административного наказания. Обжалование и опротестование постановления о назначении административного наказания.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В данном разделе методических рекомендаций приведены основные вопросы изучаемой темы, указаны ссылки на литературу.

Экзамен по дисциплине проводится в традиционной форме (теоретические вопросы). Обучаемые осуществляют подготовку по перечню примерных вопросов. При разработке билетов для экзамена вопросы будут детализированы в рамках примерных вопросов.

Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену

1. Порядок и правила разработки нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.
2. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.
3. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты.
4. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
5. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.
6. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти в области пожарной безопасности.
7. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.
8. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
9. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
10. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.
11. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля).
12. Полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
13. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора.
14. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
15. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения.
16. Дисциплинарная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
17. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.
18. Полномочия, права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

19. Уголовная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

20. Производство по делам об административных правонарушениях.

21. Сущность административного процесса.

22. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

23. Производство по делам об административных правонарушениях и его стадии.

24. Возбуждение дела об административном правонарушении и его расследование.

25. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Вынесение постановления (определения) по делу об административном правонарушении. Административно-процессуальная деятельность органов ГПС.

26. Процессуальные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

27. Исполнение постановления о назначении административного наказания. Обжалование и опротестование постановления о назначении административного наказания.

28. Национальная стратегия противодействия коррупции.

29. Основные законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность за коррупционные правонарушения.

30. Уголовная ответственность за коррупционные правонарушения.

31. Преступления коррупционной направленности.

32. Основные стандарты оформления нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности.

33. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.

34. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

35. Система нормативных документов по пожарной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Пантелеев И.А. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / И.А. Пантелеев. Е.В. Выгузова, Ю.В. Боровских. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2016.

2. Пантелеев И.А., Ефимов И.А. Уголовно-процессуальная деятельность по расследованию преступлений, связанных с пожарами: учебное пособие. - Екатеринбург, ФГБОУ ВПО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2015.

3. Государственный пожарный надзор: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. В.С. Артамонова. - СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2013.

4. Хлистун Ю.В., Егоров В.Ю., Захарова Ю.Б., Галочкин В.Н. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (постатейный) // СПС Консультант-Плюс. 2015.

5. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. 4-е изд. // СПС Консультант-Плюс. 2015.

Дополнительная

1. Макаркин С.В. Пожарная безопасность как вид безопасности России: становление, развитие, конституционно-правовое регулирование: монография / С.В. Макаркин. – Екатеринбург: УрИ ГПС МЧС России, 2015.

Нормативные правовые акты и нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

2. Гражданский Кодекс Российской Федерации, части 1,2,3,4. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

7. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности». [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

8. Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

9. Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

10. Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 г. № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

11. Закон Свердловской области от 15.07.2005 N 82-ОЗ (ред. От 21.12.2015) "Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области" (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 28.06.2005) // Областная газета, N 216-219, 19.07.2005; Собрание законодательства Свердловской области, 22.09.2005, N 7-2 (2005), ст. 1031.

12. Закон Свердловской области от 12.07.2011 N 71-ОЗ (ред. от 21.12.2015) "О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области" (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 05.07.2011) // Собрание законодательства Свердловской области, 05.10.2011, N 7-3 (2011), ст. 1247.

13. Закон Свердловской области от 27.12.2004 N 221-ОЗ (ред. от 21.12.2015) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области" (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 15.12.2004) // Собрание законодательства Свердловской области, 01.02.2005, N 12-1 (2005), ст. 2159.

14. Постановление Главы Екатеринбурга от 16.07.2009 N 2981 (ред. от 12.08.2015) "Об утверждении Порядка установления особого противопожарного режима на территории муниципального образования "город Екатеринбург" и дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия" // Вечерний Екатеринбург, N 157, 18.07.2009.

15. Закон Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ (ред. от 28.10.2015) "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 31.05.2005) // Собрание законодательства Свердловской области, 26.07.2005, N 6-1 (2005), ст. 738.

Интернет-ресурсы

1. Сайт Президента России - www.kremlin.ru.
2. Официальный сервер органов государственной власти РФ - www.gov.ru.
3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания России - www.duma.ru.
4. Официальный интернет-портал правовой информации - www.pravo.gov.ru.
5. Официальный сайт компании «Консультант-Плюс» - http://www.consultant.ru.

Критерии оценивания ответов обучаемых на экзамене

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении промежуточной аттестации обучающихся (при завершении этапа формирования компетенций) являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Показатели оценивания качества устного ответа, обучающегося на экзамене по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» приведены в таблице.

№	Показатели для оценки устного ответа на экзамене	Показатели достижения планируемого уровня освоения дисциплины	Шкала оценивания
1	- не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей, или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.	Обучающийся имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине; не способен аргументированно и последовательно его излагать, допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает на задаваемые преподавателем вопросы или затрудняется с ответом.	*Оценка «2»* неудовлетворительно
2	– неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; – усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; – имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, формулировках правовых норм, исправленные после нескольких наводящих вопросов.	Обучающийся показывает знание основного материала в объеме, необходимом для предстоящей профессиональной деятельности; при ответе на вопросы билета и дополнительные вопросы не допускает грубых ошибок, но испытывает затруднения в последовательности их изложения; не в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций.	*Оценка «3»* удовлетворительно
3	- продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов,	Обучающийся показывает полное знание программного материала, основной и дополнительной литературы; дает полные ответы на теоретические вопросы билета и дополнительные вопросы, допуская некоторые неточности; правильно применяет теоретические положения к оценке практических ситуаций; демонстрирует хороший уровень освоения материала и в целом подтверждает освоение компетенций, предусмотренных программой	*Оценка «4»* хорошо

	которые легко исправляются по замечанию преподавателя		
4	- полно раскрыто содержание материала; – материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; – продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; – точно используется правовая терминология; – показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами из судебной и правоприменительной практики, применять их в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков; – ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; допущены одна – две неточности.	Обучающийся показывает всесторонние и глубокие знания программного материала, знание основной и дополнительной литературы; последовательно и четко отвечает на вопросы билета и дополнительные вопросы; уверенно ориентируется в проблемных ситуациях; демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций, делать правильные выводы, проявляет творческие способности в понимании, изложении и использовании программного материала; подтверждает полное освоение компетенций, предусмотренных программой.	*Оценка «5»* отлично